

COMUNE DI ERTO E CASSO

REVISORE UNICO DEL CONTO

Parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale

PREMESSA

In data 31 maggio 2016 il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto 2015 ed il bilancio di previsione 2016-2018.

Dopo l'approvazione del rendiconto il Consiglio Comunale non ha approvato variazioni di bilancio.

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione è stata adottata dalla Giunta Comunale la delibera di variazione di bilancio preventivo n. 27 del 19 luglio 2016, che verrà sottoposta alla ratifica del Consiglio nella seduta del 2 settembre 2016.

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione non sono stati adottati atti deliberativi della Giunta comunale comportanti prelievi dal Fondo di Riserva.

La Giunta non ha effettuato variazioni che non sono di competenza del Consiglio.

In data 29 agosto è stata sottoposta al Revisore Unico, per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, nella prima seduta utile, la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria all'esame dell'argomento di cui all'oggetto.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'articolo **193 del TUEL** prevede che:

"1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il **31 luglio di ciascun anno**, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:*

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità' accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".

L'articolo **175, comma 8, del TUEL** prevede che "mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il **31 luglio di ciascun anno**, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio" e il regolamento di contabilità dell'ente non ha previsto una diversa periodicità per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al predetto termine. Tuttavia, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto di rinviare tale adempimento rispetto alla scadenza prevista.

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

Nel caso di accertamento negativo, gli enti devono adottare contestualmente:

- le misure necessarie al ripristino del pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, della gestione dei residui ed anche, in virtù del nuovo bilancio armonizzato, della gestione di cassa;
- i provvedimenti di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del TUEL;
- l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione, nel caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui, o iscritto nel bilancio di previsione, in relazione a eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie;
- le misure per integrare il fondo rischi passività potenziali e l'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una triplice finalità:

- **Verificare**, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- **Intervenire**, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- **Monitorare**, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Revisore Unico, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g).

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha verificato:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Dagli atti a corredo dell'operazione emerge che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare.

I Responsabili dei Servizi non hanno segnalato, l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui.

I Responsabili di servizio in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio hanno segnalato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate.

Il Revisore Unico, pertanto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

In merito alla verifica degli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, correlato all'andamento delle entrate, è stato mantenuto lo stanziamento previsto nel bilancio 2016/2018. Si rammenta, sulla base di quanto previsto dal principio contabile applicato n. 4/2, esempio n. 5, la necessità di verificare periodicamente la consistenza del fondo e, qualora questo non

risultati congruo, di procedere ad uno stanziamento maggiore attraverso una variazione di bilancio di competenza del Consiglio.

Il Revisore Unico procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, **per titoli**, come segue:

TITOLO	ANNUALITA' 2016 COMPETENZA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	125.285,12		125.285,12
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	642.869,03		642.869,03
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	-		-
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	250.170,58		250.170,58
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	562.408,18	1.500,00	563.908,18
3	<i>Entrate extratributarie</i>	111.526,98		111.526,98
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	233.252,28		233.252,28
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>			-
6	<i>Accensione prestiti</i>			-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>			-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	393.500,00		393.500,00
totale		1.550.858,02	1.500,00	1.552.358,02
	totale generale delle entrate	2.319.012,17	1.500,00	2.320.512,17
	<i>Disavanzo di amministrazione</i>			-
1	<i>Spese correnti</i>	1.046.817,62	1.500,00	1.048.317,62
2	<i>Spese in conto capitale</i>	876.121,31		876.121,31
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	2.573,24		2.573,24
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	393.500,00		393.500,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>			-
	totale generale delle spese	2.319.012,17	1.500,00	2.320.512,17

TITOLO	ANNUALITA' 2016 CASSA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	FONDO DI CASSA	2.693.097,62		2.693.097,62
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	268.323,92		268.323,92
2	Trasferimenti correnti	655.206,08	1.500,00	656.706,08
3	Entrate extratributarie	189.105,28		189.105,28
4	Entrate in conto capitale	415.738,10		415.738,10
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie			-
6	Accensione prestiti			-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	395.049,37		395.049,37
totale		1.923.422,75	1.500,00	1.924.922,75
	totale generale delle entrate	4.616.520,37	1.500,00	4.618.020,37
1	Spese correnti	1.279.777,63	1.500,00	1.281.277,63
2	Spese in conto capitale	932.233,23		932.233,23
3	Spese per incremento di attività finanziarie			-
4	Rimborso di prestiti	2.573,24		2.573,24
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere			-
7	Spese per conto terzi e partite di giro	394.001,60		394.001,60
	totale generale delle spese	2.608.585,70	1.500,00	2.610.085,70
	SALDO DI CASSA	2.007.934,67	-	2.007.934,67

Come già rilevato nella relazione al bilancio di previsione 2016-2018 del 26 maggio 2016, la gestione della cassa deve essere messa a punto, visto il ruolo di grande rilevanza che la stessa assume ai fini del rispetto dei saldi di finanza pubblica.

Le variazioni di competenza sono così riassunte:

2016	
Minori spese (programmi)	3.000,00
Minore FPV spesa (programmi)	
Maggiori entrate (tipologie)	1.500,00
Avanzo di amministrazione	
TOTALE POSITIVI	4.500,00
Minori entrate (tipologie)	
Maggiori spese (programmi)	4.500,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	
TOTALE NEGATIVI	4.500,00

Le previsioni di bilancio per gli anni 2017 e 2018 sono rimaste invariate, come dimostrato nei seguenti prospetti:

TITOLO	ANNUALITA' 2017 COMPETENZA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione			-
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	249.170,58	-	249.170,58
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	533.295,23	-	533.295,23
3	<i>Entrate extratributarie</i>	108.350,00	-	108.350,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	115.551,86	-	115.551,86
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>			-
6	<i>Accensione prestiti</i>			-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>			-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	393.500,00	-	393.500,00
totale		1.399.867,67	-	1.399.867,67
	totale generale delle entrate	1.399.867,67	-	1.399.867,67
	<i>Disavanzo di amministrazione</i>			-
1	<i>Spese correnti</i>	890.815,81	-	890.815,81
2	<i>Spese in conto capitale</i>	115.551,86	-	115.551,86
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>		-	-
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>			-
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	393.500,00	-	393.500,00
	totale generale delle spese	1.399.867,67	-	1.399.867,67

TITOLO	ANNUALITA' 2018 COMPETENZA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione			-
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	248.770,58	-	248.770,58
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	533.295,23	-	533.295,23
3	<i>Entrate extratributarie</i>	108.350,00	-	108.350,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	112.551,86	-	112.551,86
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>			-
6	<i>Accensione prestiti</i>			-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>			-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	393.500,00	-	393.500,00
totale		1.396.467,67	-	1.396.467,67
	totale generale delle entrate	1.396.467,67	-	1.396.467,67
	<i>Disavanzo di amministrazione</i>			-
1	<i>Spese correnti</i>	890.415,81	-	890.415,81
2	<i>Spese in conto capitale</i>	112.551,86	-	112.551,86
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>		-	-
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>			-
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	393.500,00	-	393.500,00
	totale generale delle spese	1.396.467,67	-	1.396.467,67

Il Revisore unico, tenuto conto di quanto sopra esposto e rilevato, attesta che le variazioni proposte sono:

- Attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- Congrua sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- Coerenti in relazione agli obiettivi di finanza pubblica.

Il Revisore ha verificato che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

ANNUALITA' 2016				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		EQUILIBRI ATTUALI	VARIAZIONE + / -	EQUILIBRI ASSESTATI
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	125.285,12		125.285,12
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	924.105,74	1.500,00	925.605,74
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	1.046.817,62	1.500,00	1.048.317,62
<i>di cui:</i>				-
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				-
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		14.482,06		14.482,06
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	2.573,24		2.573,24
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	-	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		0,00	-	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

ANNUALITA' 2016
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO	EQUILIBRI ATTUALI	VARIAZIONE + / -	EQUILIBRI ASSESTATI
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	642.869,03	642.869,03
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	233.252,28	233.252,28
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	876.121,31	876.121,31
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>			-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)	-	-
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		-	-
S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.			
S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.			
T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.			
X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.			
X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.			
Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.			

Considerato che non sono intervenute variazioni di bilancio per gli anni 2017 e 2018, per la dimostrazione del permanere degli equilibri di bilancio si rinvia alla relazione al bilancio di previsione 2016/2018.

Il Revisore Unico, prende atto che il DUP, alla data di chiusura del presente parere, non è stato modificato.

Il Revisore Unico, prende atto che con le variazioni proposte è assicurato l'obiettivo di pareggio finanziario di competenza così riassunto:

	2016	2017	2018
FPV di parte corrente	125.285,12		
FPV di parte capitale	642.869,03		
entrate titoli 1,2,3,4 e 5	1.158.858,02	1.006.367,67	1.002.967,67
entrate finali valide ai fini saldo finanza pubblica	1.927.012,17	1.006.367,67	1.002.967,67
spese titolo 1	1.048.317,62	890.815,81	890.415,81
a dedurre fondi non impegnabili	14.482,06	26.331,02	26.331,02
spese titolo 2	876.121,31	115.551,86	112.551,86
a dedurre spese per edilizia scolastica		0,00	0,00
spese titolo 3	0,00	0,00	0,00
spese finali valide ai fini saldo finanza pubblica	1.909.956,87	980.036,65	976.636,65
spazi da patti nazionali e regionale ottenuti			
spazi da patti nazionali e regionale ceduti o da rimborsare			
Equilibrio finale	17.055,30	26.331,02	26.331,02

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, visto il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, il Revisore Unico:

- verificato il permanere degli equilibri di bilancio;
- verificata l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data del 29 agosto 2016;
- verificata la coerenza sia delle previsioni che della gestione relativamente agli obiettivi di finanza pubblica per gli anni 2016/2018;

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio ed esprime il parere favorevole alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Letto, confermato, sottoscritto.

Erto e Casso, 30 agosto 2016

Il Revisore Unico

Bellitto dott.ssa Rafaella

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (Codice dell'Amministrazione digitale)